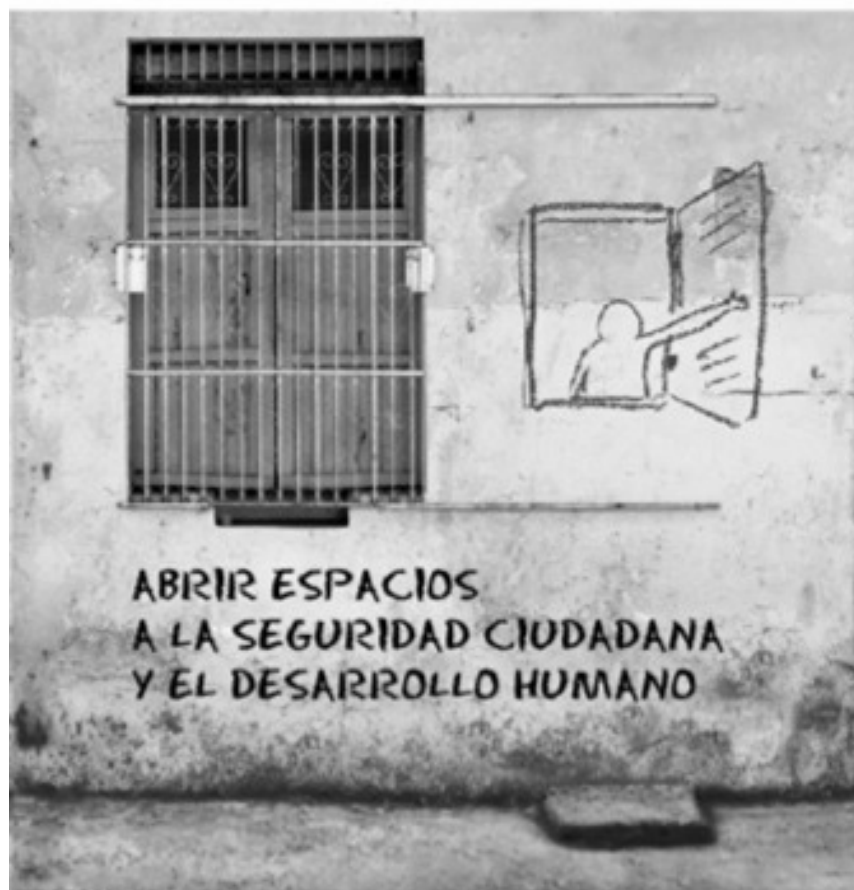


**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-
Oficina Regional para América Latina y el Caribe**

**Informe sobre Desarrollo Humano
para América Central 2009-2010**



Índice



- Un Informe para la Región
 - Fundamentos conceptuales
 - Principales mensajes
- Diagnósticos
- Recomendaciones
- Claves del éxito

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-
Oficina Regional para América Latina y el Caribe**

Un Informe para la región



De Centroamérica para Centroamérica: Un Informe riguroso para la región



- Construir sobre lo construido
- Datos comparables
- Una encuesta homologable
- Las mejores prácticas
- Amplia participación y apropiación regional (coautores, especialistas, organizaciones)
- Aportar a los gobiernos, tomadores y formadores de opinión y a la cooperación internacional

Fundamentos conceptuales



- La inseguridad ciudadana constituye un obstáculo para el desarrollo humano en la región de Centroamérica
- Las respuestas para enfrentar la inseguridad ciudadana deben asegurar la libertad, la equidad y el respeto a las garantías individuales

“Las propuestas desde el desarrollo humano, no solo son deseables porque no sacrifican los valores mencionados, sino que son más aptas para lograr una mejora real y sostenible de la seguridad. Es una cuestión, simple y llana de eficacia”

Principales Mensajes



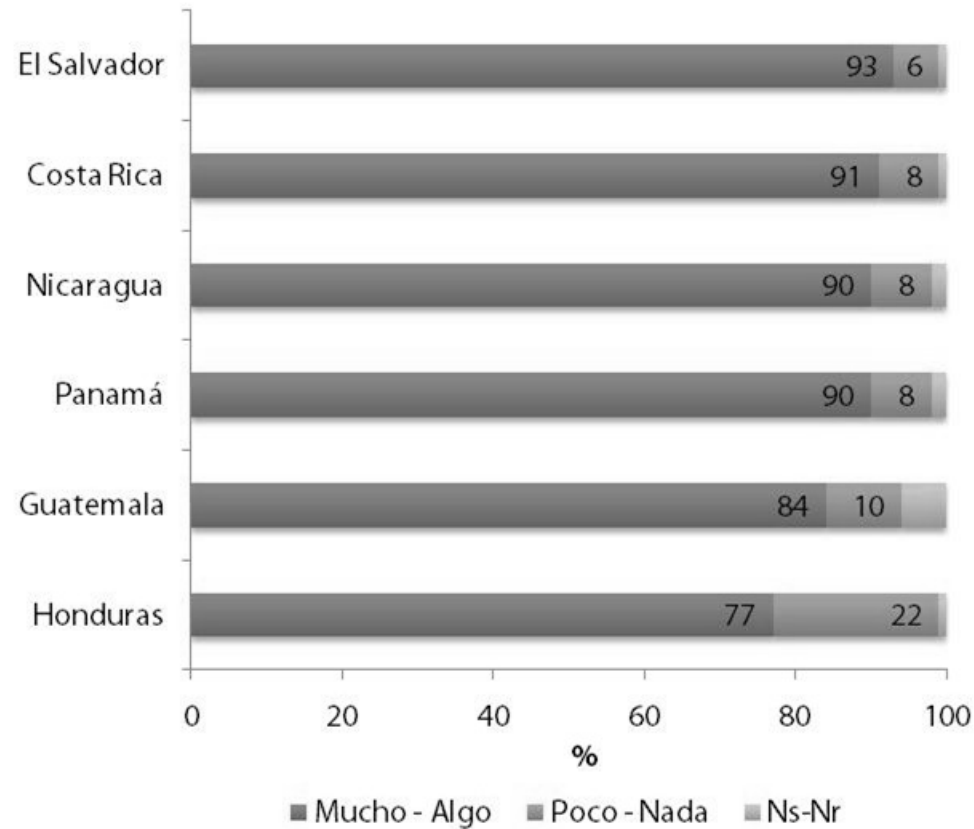
- La seguridad ciudadana es esencial para el desarrollo humano
- Las cosas no siempre son como la pintan (hay muchos “mitos” o creencias falsas en materia de (in)seguridad)
- Es posible: el problema de la inseguridad **sí** tiene soluciones *conocidas*
- Las democracias sí pueden: las soluciones más *eficaces* respetan y refuerzan el Estado de derecho
- Es mejor y más barato *prevenir* que curar
Pero hay que tomar en serio – y mejorar- *la opción coercitiva* el Estado (“Si Usted quiere vivir bien, lleve una vida sana; pero si se enferma, que el médico sea bueno”)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-
Oficina Regional para América Latina y el Caribe

Diagnóstico:
Inseguridad subjetiva
y objetiva

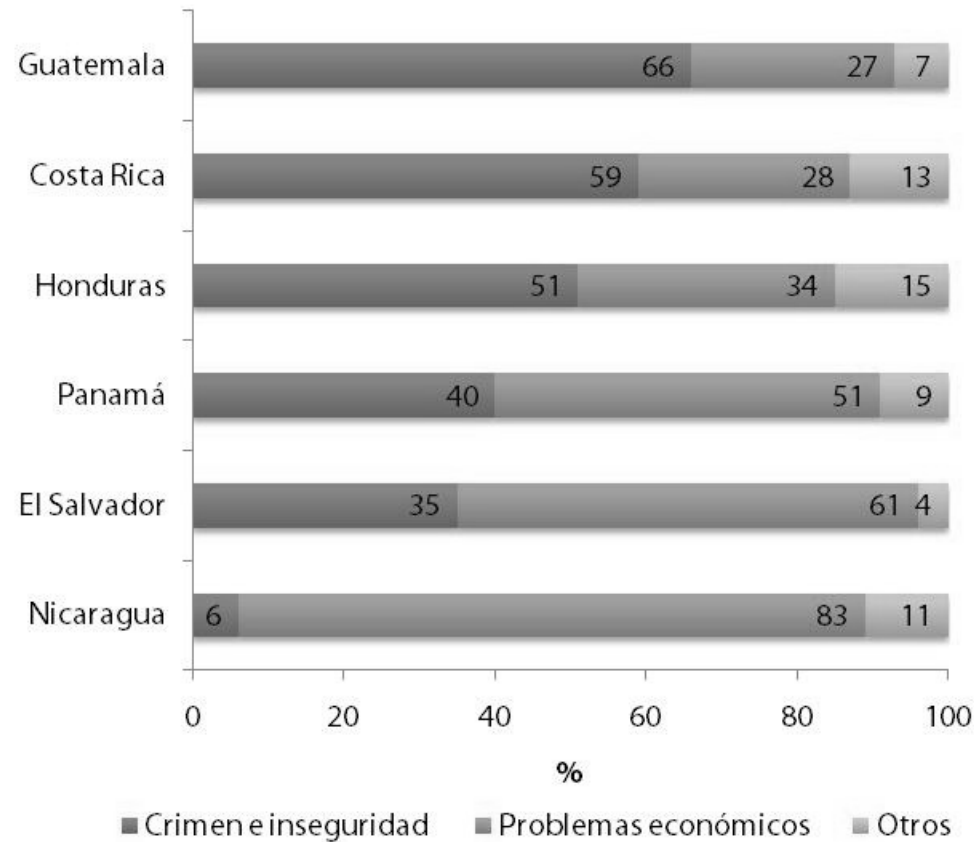


¿Qué tanto cree usted que el nivel de delincuencia que tenemos ahora representa una amenaza para el bienestar de nuestro futuro?



Fuente: LAPOP 2008

¿Cuál es el problema más serio que está enfrentando nuestro país?



Fuente: LAPOP 2008

La inseguridad subjetiva suele estar alimentada por creencias distorsionadas



Los países son cada vez más inseguros	No siempre, hay matices, según tipos de violencia, tiempos y países
Las pandillas son las responsables	Las pandillas delictivas no participan de la totalidad de la violencia, no todas las pandillas o sus miembros participan de la violencia
Los delincuentes son extranjeros	En CR, la población extranjera tiene una participación marginal
La casa es un lugar seguro	La inseguridad también alcanza los hogares (V. doméstica)
Mientras haya hambre y desigualdad seguirá habiendo crimen	Existen acciones de corto plazo eficaces para disminuir la inseguridad, mientras se atienden factores estructurales de mas largo aliento
El problema de la droga es culpa de los gringos	Las sociedades CA tienen rasgos que las hacen propicias para participar en el tráfico de drogas
Hay que aumentar penas o instaurar la pena de muerte	Las políticas de mano dura han sido contraproducentes en los países que las adoptaron
Hay que sacar al ejército a las calles	Se debe continuar y profundizar los procesos de modernización de la policía
Las armas sirven para defenderse	Alimentan el mercado ilegal, a la delincuencia y causan accidentes
Los políticos y la policía son corrupta	Esta generalización descalifica la necesidad de invertir en las instituciones
El problema no tiene remedio	Existen ejemplos de reducción exitosos en la región y el mundo

Los delitos que se analizan



Delitos contra las personas

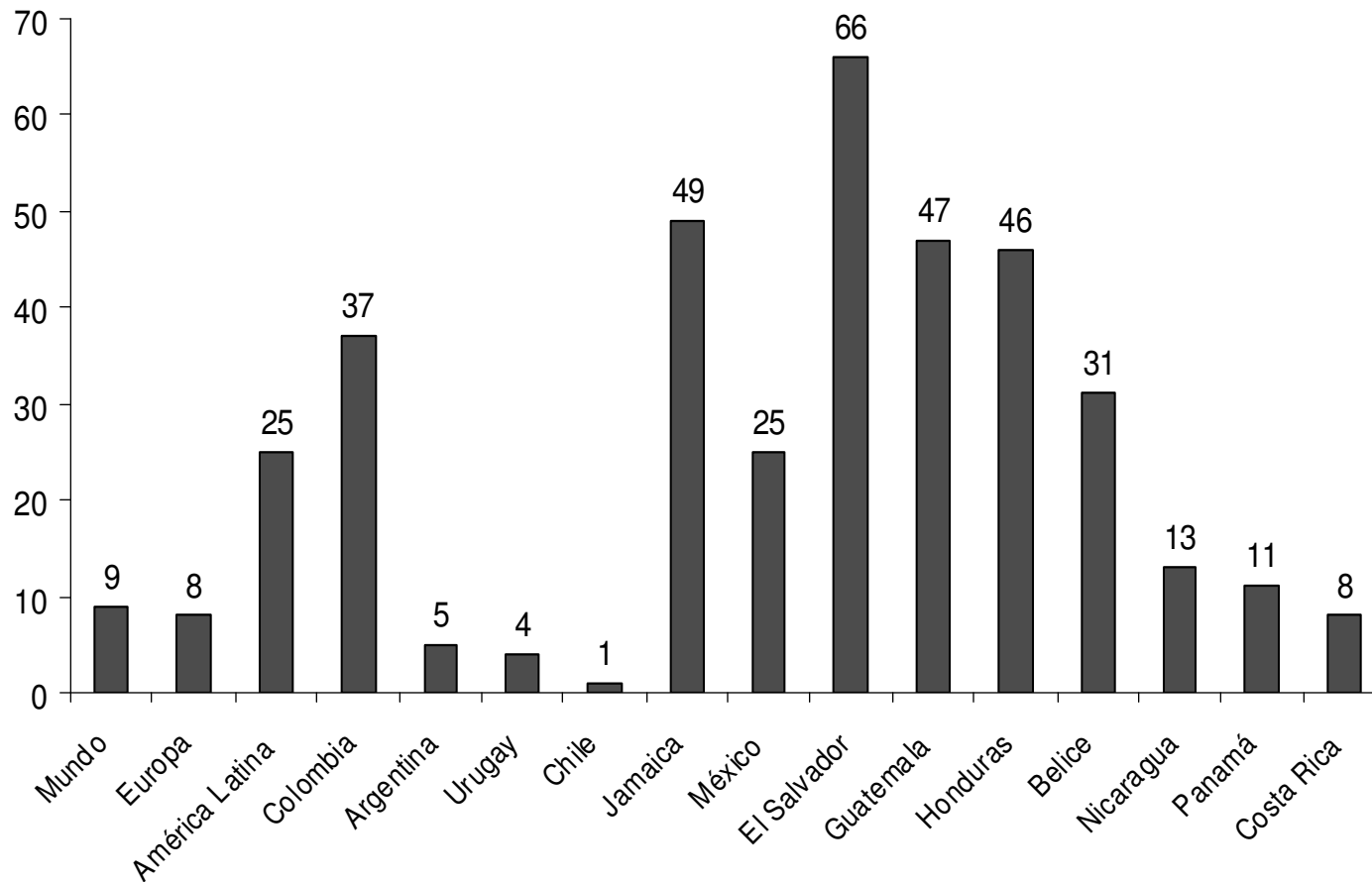
- ✓ Homicidio intencional (doloso)
- ✓ Lesiones
- ✓ Violación
- ✓ Secuestro
- ✓ Trata de personas

Delitos contra la propiedad

- ✓ Privada
 - Robo
 - Hurto
 - Estafa

- ✓ Pública
 - Soborno, corrupción

Tasa de homicidios doloso por 100.000 habitantes. 2006



Tasa de homicidios doloso por 100.000 habitantes



Homicidios por 100.000 habitantes
(Por países y años)

Cuadro 3.1

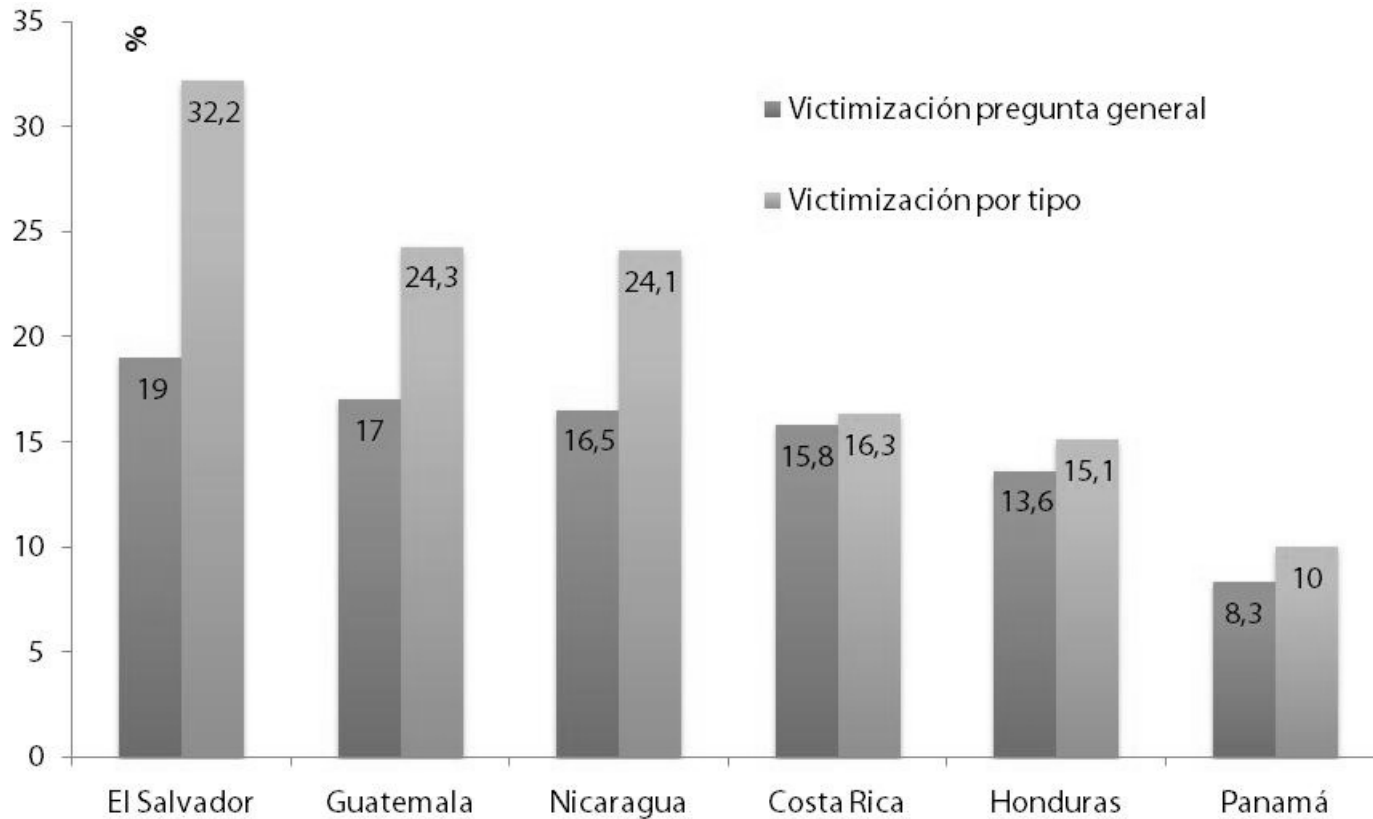
País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Belice	19	25	30	24	27	28	31	30	32
Costa Rica	6	6	6	7	7	8	8	8	11
El Salvador	45	40	39	40	49	62	65	57	52
Guatemala	28	30	32	37	38	44	47	45	48
Honduras	-	-	69	65	35	37	46	50	58
Nicaragua	9	10	10	12	12	13	13	13	13
Panamá	10	10	12	11	10	11	11	13	19

Fuentes:

- Belice: Joint Intelligence Coordinating Center, Belize Police Department 2000-2007; director general de Statistical Institute of Belize para 2008.
- Costa Rica: Anuario de Estadísticas Judiciales, Poder Judicial, Departamento de Planificación, Sección de Estadística.
- El Salvador: Instituto de Medicina Legal (datos de 2000 a 2004) y Mesa de homicidios (datos de 2005 a 2008), ajustado según censo de población de 2007.
- Guatemala: Policía Nacional Civil (PNC).
- Honduras: Dirección General de Investigación Criminal (2002-2004) y Observatorio Nacional de la Violencia (2005-2008), con base en datos de la Policía Nacional.
- Nicaragua: Anuario Estadístico de la Policía Nacional.
- Panamá: Sistema integrado de estadísticas criminales (SIEC), con base en información suministrada por la Unidad de Análisis de Estadística Criminal de la Dirección de Investigación Judicial (DIJ).

Las tasas de criminalidad varían más dentro de cada país que entre países.

Porcentaje de victimización (Últimos 12 meses)



Fuente: LAPOP 2008

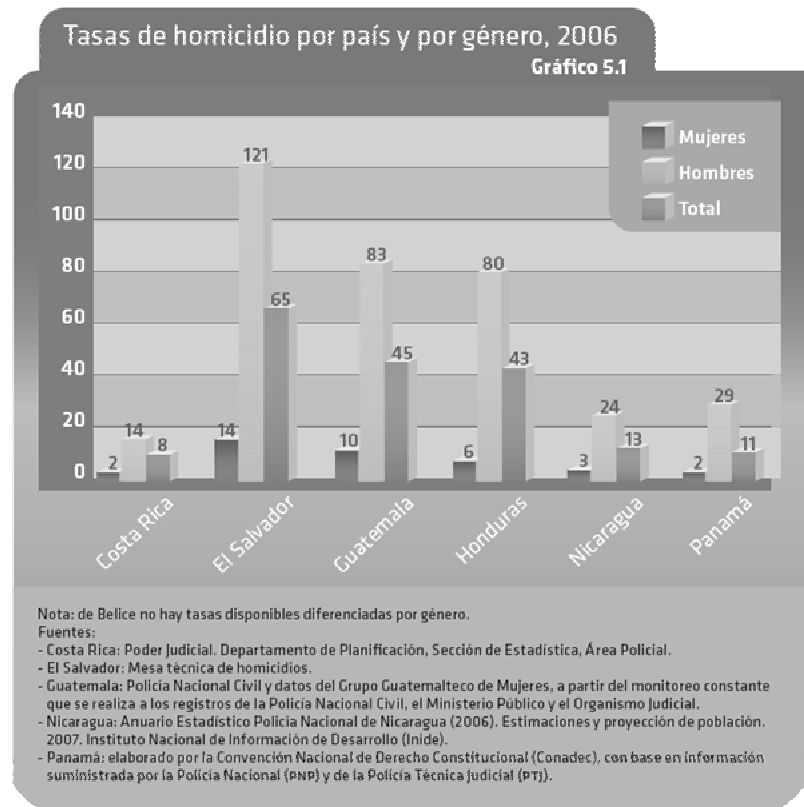
Los delitos silenciados

1. Inseguridades silenciadas

- Minorías etno-culturales
- Etarias
 - ✓ Las niñas y niños
 - ✓ Los jóvenes
- De género
 - ✓ Violencia contra las mujeres

2. Corrupción

- Poderes fácticos
- Funcionario
 - ✓ Negociados
 - ✓ corrupción gris
- Poderes ilegales



El presente informe es el resultado de un estudio realizado por el Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (CEPRODE) en el marco del proyecto de fortalecimiento institucional de la Policía Nacional Civil (PNC) en el Ministerio Público y el Organismo Judicial. El estudio se realizó en el período comprendido entre el 15 de febrero y el 15 de marzo de 2007. El estudio se realizó en el marco del proyecto de fortalecimiento institucional de la Policía Nacional Civil (PNC) en el Ministerio Público y el Organismo Judicial. El estudio se realizó en el período comprendido entre el 15 de febrero y el 15 de marzo de 2007.

¿Cómo se explica esta situación?



- La inseguridad ciudadana no es causada por un solo factor, sino por la convergencia de situaciones de intensa vulnerabilidad humana y social

- Hay diferencias y matices entre los países

- El abordaje de la (in)seguridad debe contemplar el plano internacional, nacional y local

Inserción de los países influye sobre la modalidades delictivas (maquila y migración –inversión extranjera)

Los desajustes

- Familias en tensión
- Juventud vulnerabilizada
- Una urbanización desordenada
- Abundancia de armas
- Drogas y alcohol
- Económico: desigualdad y exclusión
- Político: guerras y democracia en transición
- Cultural: de violencia, los medios y la discriminación

Severos desajustes sociales que, en distintos modos y grados, han contribuido a producir anomia en los países de la región

Juventud vulnerabilizada



Causa principal de la inseguridad (porcentajes)*

Cuadro 8.10

	Belice	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
Falta de policía	17	24	20	17	12	24	22
Falta de justicia	12	15	9	19	14	8	11
Pobreza	18	17	23	24	49	24	20
Falta de programas para los jóvenes	27	37	42	21	20	36	43
No hay inseguridad en mi lugar de residencia	15	3	4	10	3	5	2

* Respuesta a la pregunta: "De las siguientes opciones, ¿cuál considera usted que es la principal causa de la inseguridad en su lugar de residencia?".
Fuente: Encuesta Lapop para IDHAC, 2009-2010.

La población de toda la región reconoce que la falta de programas para jóvenes alimenta la violencia

Modalidades complejas de delincuencia



- El crimen organizado para explotar ciertos mercados, en especial el de las drogas prohibidas, que se nutre de influencias extrerregionales pero tiene también actores y raíces en Centroamérica.
- Las maras y pandillas requieren atención especializada, que evite la impunidad y no estigmatice a la juventud.

Costos para el desarrollo humano del delito violento o predatorio



Costos humanos

Vida, integridad, autonomía sexual, libertad, trauma personal

Costos económicos directos

- Para las víctimas potenciales (seguro y medidas preventivas)
- Para las víctimas y sus familias (gastos médicos, ingresos perdidos)
- Para el delincuente (ingresos perdidos por estar en la cárcel)
- Para el Estado (gastos de salud, costo de los sistemas de seguridad ciudadana y justicia penal)

Costos económicos indirectos

- Pérdida de productividad laboral (incapacidad, ausentismo, emigración)
- Pérdida de ahorros (y fuga de capitales)
- Pérdida de impuestos y mala asignación de fondos públicos

Costos sociales

Pérdida de confianza y de “capital social”

Costos políticos

- Pérdida de confianza en las instituciones
- Pérdida de confianza en el Estado de Derecho

Efectos negativos sobre el estado de derecho y la democracia



Apoyo a la democracia, 1996 y 2007*

Cuadro 6.12

Año	1996	2007
Costa Rica	80	83
El Salvador	56	38
Guatemala	51	32
Honduras	42	38
Nicaragua	59	61
Panamá	70	62

* Porcentaje de personas encuestadas que estuvieron de acuerdo en afirmar que "La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno".

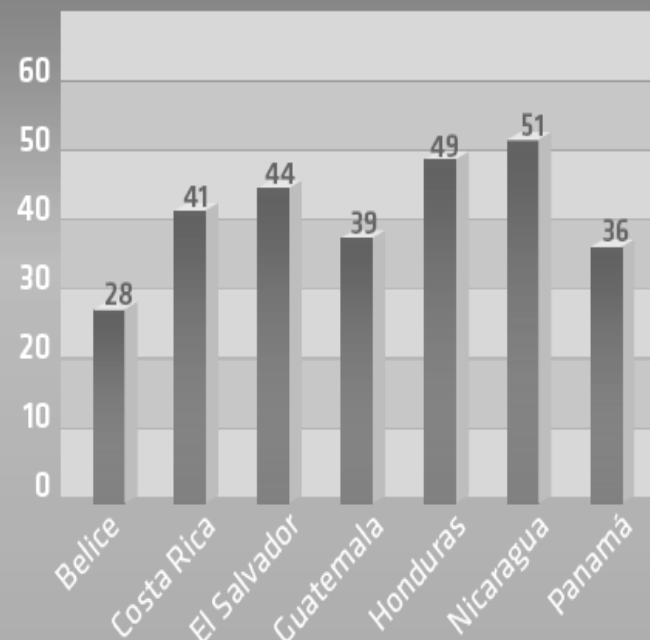
Fuentes:

- Informe-Resumen Latinobarómetro 2004. Una década de mediciones. Corporación Latinobarómetro, Santiago de Chile [en línea]. Disponible en: <http://www.observatorioelectoral.org/documentos/data/info-latinba-2004.pdf> (recuperado: noviembre de 2008).
- Informe Latinobarómetro 2007. Banco de datos en línea. Santiago de Chile.

Respeto por el Estado de derecho (Porcentaje)*

Gráfico 7.2

Para poder capturar delincuentes las autoridades en ocasiones pueden actuar al margen de la ley



* Los porcentajes no suman cien, por las razones que se explican en el anexo B.
Fuente: Encuesta Lapop para IDHAC, 2009-2010.

En CR se ha comprobado que las personas que han sido victimizadas o con más temor tienen un menor respeto por el estado de derecho y muestran menos apoyo a la democracia

La institucionalidad: El Sistema de seguridad ciudadana y justicia



- Responsabilidad de prevenir y castigar el delito recae sobre la policía, la justicia penal y el sistema carcelario.
- 3 momentos: desmilitarización, modernización y endurecimiento
- La sobrecarga en el sistema pone de manifiesto y acentúa las debilidades de las instituciones.

El Sistema de Seguridad Ciudadana Justicia Penal



A. Deficiencias funcionales

- Componentes inexistentes y/o funciones sub-atendidas
- Funciones sobre-atendidas
- Prácticas disfuncionales
- Confusión de funciones

B. Deficiencias sistémicas

- Fallas de coordinación
- Cobertura parcial o desigual
- Falta de legitimidad

- Reactivo, no preventivo
- Sobrecarga del sistema
- Los eslabones débiles
 - Programas preventivos específicos
 - Investigación criminal /Delincuencia organizada
 - El subsistema correccional
 - Atención a las víctimas
- Privatización
- Corrupción
- Falta de coordinación
- Desigualdad en la protección y en el castigo
- Mala imagen pública

Recomendaciones



Recomendaciones



A. Sociedades más solidarias

- El desafío: la anomia
- Contrato por el civismo
- Los pilares: Inclusión social, ampliación de lo público, cultura cívica

B. Un sistema robusto y eficiente

- Tarea de todos : política de Estado, municipios, actores no estatales
- Manejar bien los recursos
 - Donde invertir (información, prevención y sistema)
 - Cómo invertir (planeación y control)

Recomendaciones



C. Un sistema integral y funcional. Estrategias preventivas

- Culturales (sobre las mentes)
- Sociales (sobre los actores – menores / adultos)
- Instrumentales (sobre las conductas- armas/licor y droga)
- Situacionales (sobre las oportunidades- medio urbano y educación de víctimas)

D. Estrategias especializadas

- Frente al crimen organizado (investigación, policía, juzgamiento, prisiones)
- Frente a las maras (evitar ingresos, inducir retiros, controlar)
- Frente a la violencia contra las mujeres (visibilidad, no impunidad, atención a víctimas)
- Frente a la corrupción (incentivos, castigos, controles, menos discrecionalidad)

Recomendaciones



E. La cooperación internacional

- Lo regional- agenda y mecanismos
- El nuevo trato -Estados Unidos, Europa

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-
Oficina Regional para América Latina y el Caribe**

Claves del éxito



10 claves del éxito



1. La voluntad política y social (la seguridad es un derecho de todos/as)
2. La seguridad requiere de liderazgo claro y decidido
3. La seguridad requiere la participación de las demás instancias del SSCJP
4. Las políticas requieren continuidad entre gobierno y gobierno
5. Contar con información objetiva, confiable y permanente acerca de los hechos, actores, raíces y dinámica del delito o delitos que se están combatiendo
6. Información para entender la evolución del fenómeno (orientar el trabajo de campo, evaluar las estrategias, controlar a los funcionarios y para adoptar los cambios necesarios)
7. Estrategias de seguridad altamente selectivas (directamente a los puntos nodales del problema)
8. La seguridad no es derecha ni es de izquierda: simplemente es un derecho que debe garantizar cualquier gobierno
9. La seguridad necesita de un manejo muy cercano, lo cual supone conocimiento directo del problema, proximidad, descentralización y flexibilidad de parte de las autoridades nacionales y locales
10. La ciudadanía debe estar bien informada sobre el problema y los avances de la estrategia para que le brinde apoyo en un círculo virtuoso de eficacia y legitimación.

Las claves de éxito mencionadas provienen de un conjunto de experiencias latinoamericanas y de otras regionales de las cuales podemos "echar mano".

Del estudio de las mismas, es posible corroborar que la mejor opción está siempre en la planificación serena e inteligente y en saber poner en la balanza los valores que animan nuestro sistema democrático

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-
Oficina Regional para América Latina y el Caribe**

Muchas gracias !!!

